

2025-26年度政府财政预算案

立法会简报会

2025年2月27日

2025-26年度预算案

财政预算及支援措施

公共财政管理策略

中期财政预测





财政预算及支援措施

2025-26财政年度预算案

预算案要点

- (一) 巩固基础 提速发展
- (二) 守正创新 培育新质生产力
- (三) 创新科技、北部都会区
- (四) 巩固及提升优势产业、集聚人才高地
- (五) 加强与大湾区城市联动
- (六) 加速绿色发展
- (七) 土地及房屋供应、基建发展
- (八) 关爱共融
- (九) 公共财政、强化财政整合计划

经济指标

(增减百分率)	2023	2024	2025
	实际	实际	预测
实质本地生产总值	3.2%	2.5%	2% - 3%
名义本地生产总值	6.2%	6.5%	5.5% - 6.5%
基本综合消费物价指数	1.7%	1.1%	1.5%

2024-25年度修订预算

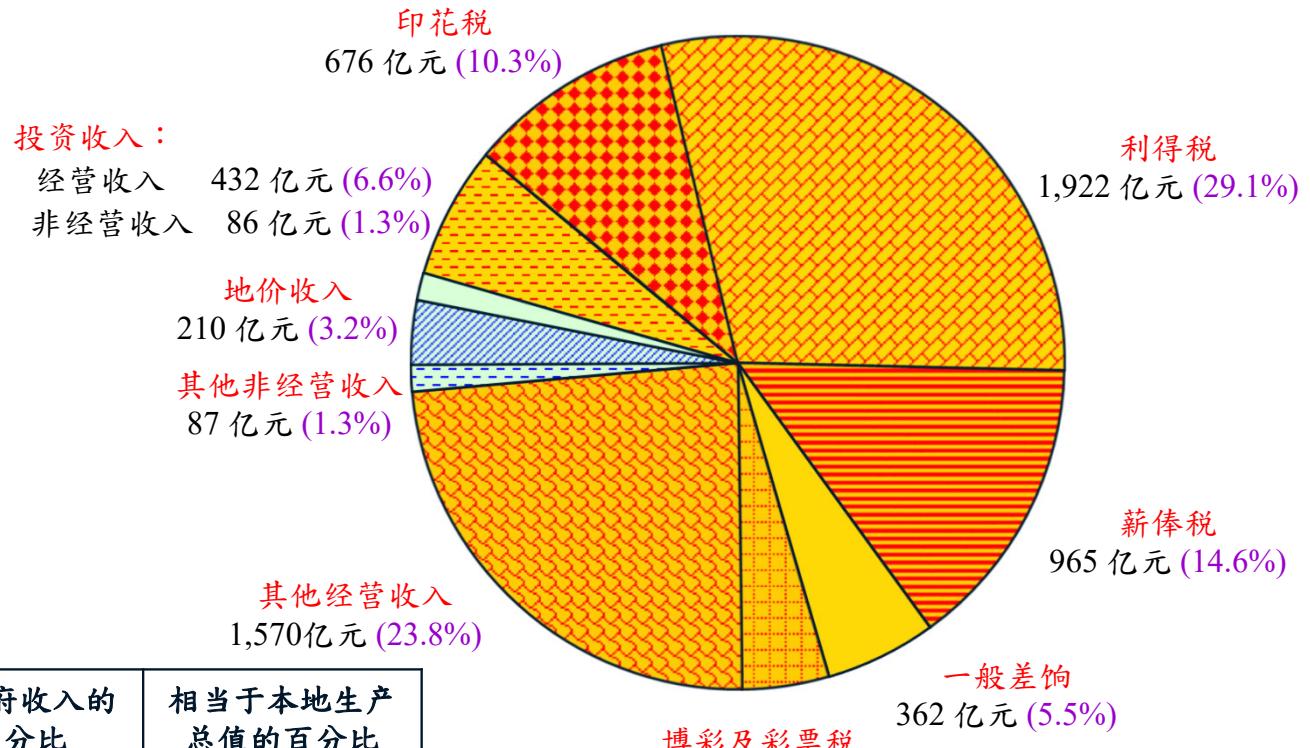
	原来预算 亿元	修订预算 亿元	偏差 亿元
政府收入	6,330	5,596	(734)
政府开支	(7,769)	(7,547)	222
未计入发行及偿还政府债券款项的综合赤字	(1,439)	(1,951)	(512)
经营赤字	(331)	(731)	(400)
非经营赤字	(1,108)	(1,220)	(112)
发行政府债券收入	1,200	1,300	100
偿还政府债券款项	(242)	(221)	21
已计入发行及偿还政府债券款项的综合赤字	(481)	(872)	(391)
预计2025年3月底的财政储备结余	6,864 [#]	6,473	(391)

根据2023-24年底的实际财政储备余额而作出更新

2025-26年度预算

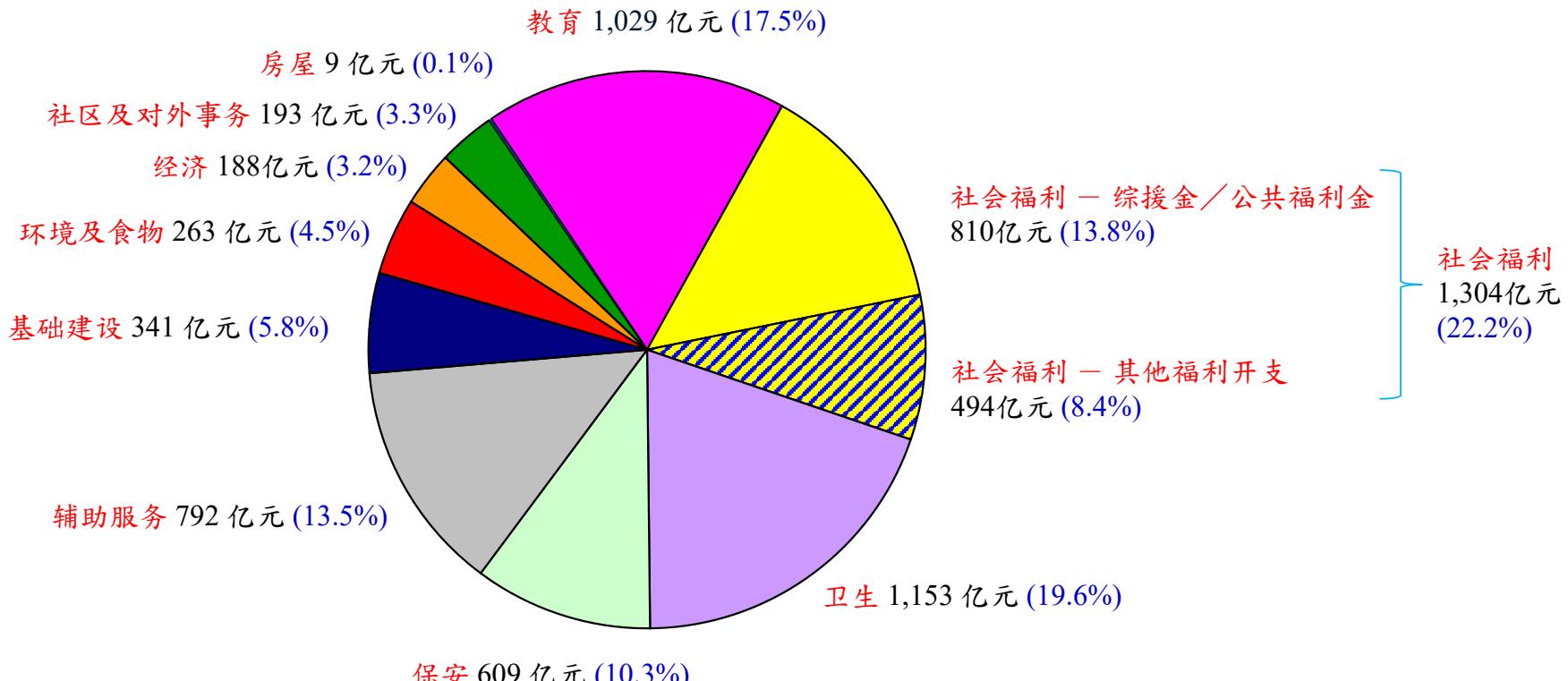
	亿元
政府收入	6,594
政府开支	(8,223)
未计入发行及偿还政府债券款项的综合赤字	(1,629)
经营赤字	(31)
非经营赤字	(1,598)
发行政府债券收入	1,500
偿还政府债券款项	(541)
已计入发行及偿还政府债券款项的综合赤字	(670)
预计2026年3月底的财政储备结余	5,803

2025-26年度收入预算



	2025-26 预算	占政府收入的百分比	相当于本地生产总值的百分比
经营收入	6,211 亿元	94.2%	18.5%
非经营收入	383 亿元	5.8%	1.1%
总计	6,594 亿元	100%	19.6%

2025-26年度的经常开支预算



政府经常开支：5,881亿元 (占政府总开支8,223亿元的71.5%)
比2024-25年度修订预算增加4.5%

支援措施

	影响
1. 宽减2025-26年度首季的住宅及非住宅物业差饷 (每户500元为上限)	17亿元
2. 宽减2024-25课税年度100%的薪俸税、个人入息课税和利得税 (上限为1,500元)	31亿元
3. 向合资格领取社会保障金额的人士发放额外相当于半个月的 援助／津贴；以及为在职家庭津贴（职津）计划作出相若安 排	31亿元
4. 购入住宅及非住宅物业须缴付100元从价印花税的价值上限由 300万元提高至400万元	4亿元



公共財政管理策略

政府收支的两大帐目

政府综合帐目

经营帐目

- 各项税收
- 投资收入
- 政府收费
- 政府日常支出

非经营帐目

- 土地相关收入
- 基建工程开支
- 土地征用开支

两大帐目理财目标

政府综合帐目

经营帐目

- 量入为出
- 以达致盈余为目标

非经营帐目

- 开支是投资未来
- 配合社会和经济发展

政府财政目标

- 2026-27年度经营帐目恢复盈余
- 非经营帐目赤字逐步减少
- 2028-29年度综合帐目恢复盈余

公共财政管理策略

强化财政整合计划

- 节流 (政府以身作则)
- 善用政府财政资源
- 开源 (用者自付;能者多付)



发行债券

强化财政整合计划

严控政府开支增长

- 加大「资源效率优化计划」力度: 2025-26至2027-28年度每年节省2%
(以2023-24年度为基础, 每年分别节省117亿元、195亿元及273亿元)
- 公务员编制在2026-27及2027-28年度每年分别减少2%
(本届政府任期内减少约10 000个职位)
- 未来三年给予教资会资助大学拨款(681亿元)反映每年2%的节省目标
- 不影响综援和公共福利金, 以及法定开支

强化财政整合计划

严控政府开支增长

- 优化「二元优惠计划」及「公共交通费用补贴计划」
(未来五年减省共约62亿元)
- 检讨及优化政府采购制度
- 检视社会福利、医疗卫生和教育方面的开支
- 行政、立法、司法机关及区议会全体人员一致冻薪
(每1%加薪的财政影响约为29亿元)

强化财政整合计划

整合并善用政府财政资源

- 从六个规模较大的种子基金回拨未需动用约620亿元至政府帐目



- 从防疫抗疫基金回拨150亿元至政府帐目
(已在2024-25年度修订预算反映)

强化财政整合计划

增加收入

- 飞机乘客离境税由120元增加至200元
(每年增加约16亿元收入)
- 引入／提高各项人才及资本投资者入境计划的申请及签证收费
(每年增加约6.2亿元收入)
- 检视／检讨政府隧道及主干道的收费、电动私家车牌照费和停车收费表的收费、交通违例事项的定额罚款
(每年增加约20亿元收入)

强化财政整合计划

增加收入

- 研究向由陆路边境管制站离境的私家车征收边境建设费
(以收取200元为例，每年可带来约10亿元收入)
- 落实经济合作与发展组织就应对侵蚀税基及转移利润而推出的全球最低税方案
(由2027-28年度起，每年可增加约150亿元税收)

发行债券

- 政府工程开支进入高峰期，未来五年每年约1,200亿元
- 扩大发债规模，预计未来五年每年发债约1,500亿元至1,950亿元
- 政府借款上限将由现时的5,000亿元上调至7,000亿元
- 政府债务与本地生产总值的比率仍维持在稳健水平 (12%至16.5%)
- 政府发债所得资金用在基建投资，不会用于政府经常开支



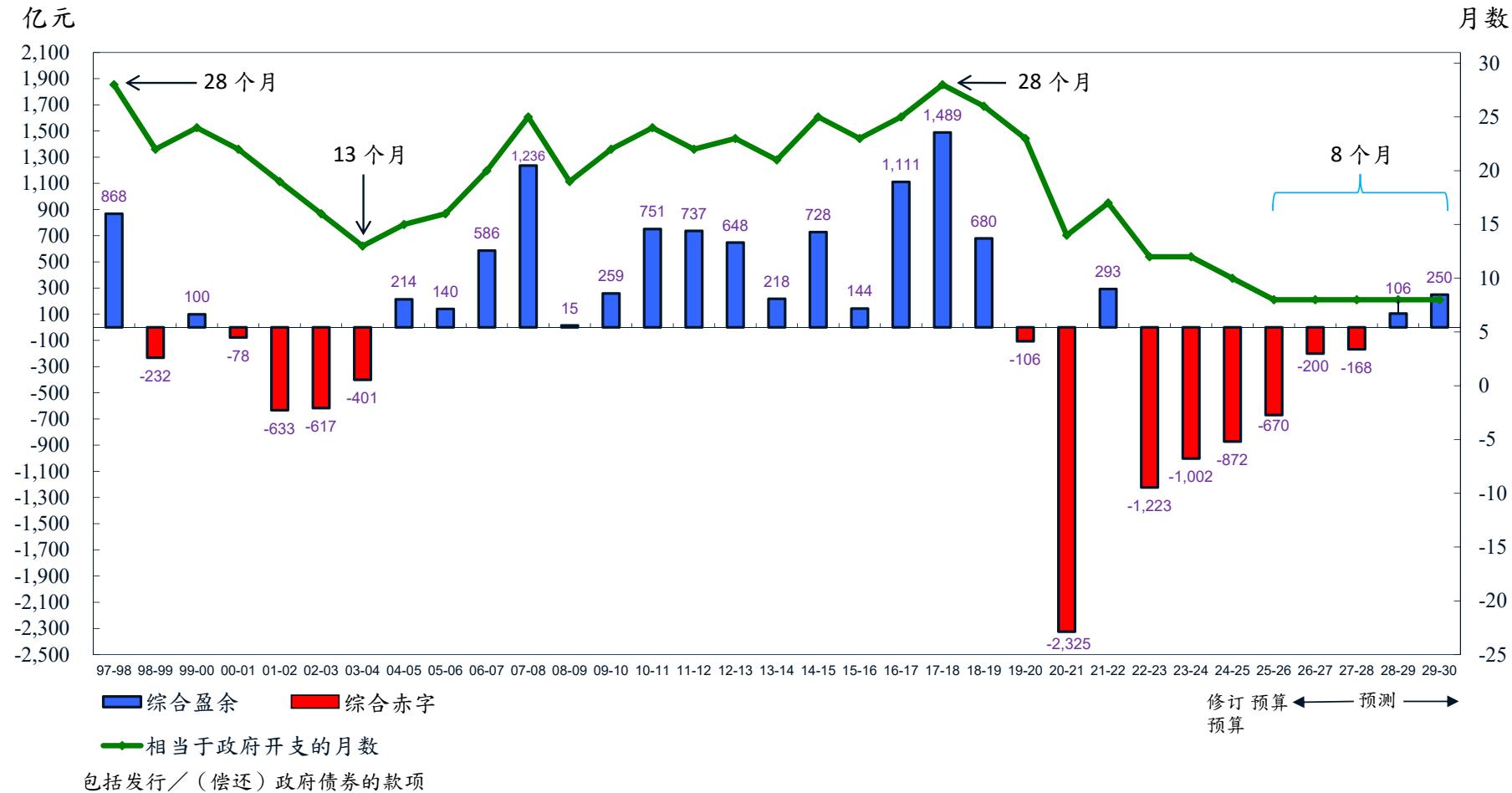
中期财政预测

2025-26年度中期预测

(亿元)	2025-26 2026-27 2027-28 2028-29 2029-30				
	预算	预测	预测	预测	预测
经营盈余/(赤字)	(31)	284	410	423	558
非经营赤字	(1,598)	(1,489)	(1,185)	(1,021)	(876)
发行政府债券所得的收入	1,500	1,600	1,950	1,900	1,900
政府债券的偿还款项	(541)	(595)	(1,343)	(1,196)	(1,332)
已计入发行及偿还 债券款项的综合盈余/(赤字)	(670)	(200)	(168)	106	250
财政储备 (截至三月三十一日)	5,803	5,603	5,435	5,541	5,791
相当于政府开支的月数	8	8	8	8	8
趋势增长 相当于本地生产总值的百分比	17.2%	15.8%	14.5%	14.0%	13.9%
2020-21至2025-26预算		2025-26预算至2029-30预测			
政府收入	+ 3.2%		+6.2%		
政府开支	+ 0.2%		+1.4%		
名义本地生产总值	+4.7%		+5.5%*		

*就中期预测而言，在2026-27至2029-30年度之四年期间，经济趋势实质增长率假设为每年2.9%。

财政储备 (相当于政府开支的月数)





多谢